

BÁO CÁO

Tình hình thực hiện kế hoạch vốn đầu tư công 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ, giải pháp 6 tháng cuối năm 2021

Căn cứ Nghị quyết số 378/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 của HĐND Tỉnh về việc thông qua phương án phân bổ kế hoạch đầu tư công năm 2021 từ nguồn ngân sách nhà nước do Tỉnh quản lý và phân bổ (*sau đây gọi tắt Nghị quyết số 378/NQ-HĐND*);

Căn cứ Quyết định số 1984/QĐ-UBND.HC ngày 30/12/2020 và Quyết định số 576/QĐ-UBND.HC ngày 19/5/2020 (đợt 2) của UBND Tỉnh về việc giao chỉ tiêu kế hoạch đầu tư công từ nguồn vốn ngân sách Nhà nước năm 2021,

UBND Tỉnh báo cáo nội dung chủ yếu như sau:

I. Tình hình thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công năm 2020 chuyển sang và kế hoạch năm 2021.

1. Tổng số kế hoạch vốn năm 2021: **4.929,193 tỷ đồng⁽¹⁾**. Gồm:

1.1. Kế hoạch vốn năm 2020 chuyển sang: 999,384 tỷ đồng.

1.2. Kế hoạch vốn năm 2021: **3.929,809 tỷ đồng** (*không bao gồm 750 tỷ đồng nguồn thu tiền sử dụng đất*).

Trong đó:

- Đã phân bổ chi tiết: 3.048,911 tỷ đồng (*kể cả 34,5 tỷ đồng vốn ODA địa phương vay lại của Trung ương*), đạt 77,58% kế hoạch.

- Số vốn còn lại chưa phân bổ: 880,898 tỷ đồng (*bao gồm: 516,469 tỷ đồng vốn NSTW và 364,429 tỷ đồng vốn NSTT do Tỉnh quản lý và phân bổ*).

2. Kết quả giải ngân đến ngày 30/6/2021 là 717,263 tỷ đồng/4.048,295 tỷ⁽²⁾ đồng, **đạt 17,72%** so với kế hoạch đã phân bổ, cao hơn tháng trước 5,97% (tháng trước 11,75%) và thấp hơn 0,84% so với cùng kỳ năm 2020⁽³⁾.

⁽¹⁾. Giá trị 4.929,193 tỷ đồng > 4.732,647 tỷ đồng (theo Báo cáo số 124/BC-UBND ngày 21/6/2021 của UBND Tỉnh), do địa phương được Bộ Kế hoạch và Đầu tư thông báo vốn năm 2019 được kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2021, *với giá trị 196.545,899 triệu đồng* tại Công văn số 3634/BKHĐT-TH ngày 11/6/2021 (nhận ngày 14/6/2021); và địa phương có văn bản số 619/V PUBND-ĐT XD ngày 22/6/2021, về thực hiện và giải ngân nguồn vốn này.

⁽²⁾. **Kế hoạch đã phân bổ 4.048,295 tỷ đồng** = 999,384 tỷ đồng (vốn kéo dài) + 3.048,911 tỷ đồng (vốn giao trong năm 2021 đã phân bổ).

⁽³⁾. Năm 2020 là 18,56%.

Cụ thể:

Đơn vị tính: triệu đồng.

TT	Nội dung	Kế hoạch năm 2021	Giải ngân đến ngày 30/6/2021	
			Giá trị	Tỷ lệ
	TỔNG SỐ	4.929.193	717.263	14,55%
A	VỐN ĐÃ PHÂN KHAI	4.048.295	717.263	17,72%
A.1	Kế hoạch năm 2021	3.048.911	580.137	19,03%
I	Vốn cân đối ngân sách địa phương	2.267.056	420.408	18,54%
1	Vốn ngân sách tập trung	767.056	176.532	23,01%
	- Tỉnh quản lý	261.810	73.173	27,95%
	- Huyện quản lý	505.246	103.359	20,46%
2	Vốn xổ số kiến thiết	1.500.000	243.876	16,26%
II	Vốn ngân sách Trung ương	747.355	149.201	19,96%
1	Vốn trong nước	437.355	110.476	25,26%
2	Vốn nước ngoài (vốn ODA)	310.000	38.726	12,49%
III	Nguồn Chính phủ vay về cho vay lại	34.500	10.528	30,52%
A.2	Kế hoạch năm 2020 chuyển sang	999.384	137.126	13,72%
I	Vốn cân đối ngân sách địa phương	467.936	94.662	20,23%
1	Vốn ngân sách tập trung	160.624	22.680	14,12%
2	Vốn xổ số kiến thiết	307.312	71.982	23,42%
II	Vốn ngân sách Trung ương	531.447	42.464	7,99%
1	Vốn trong nước	400.661	33.771	8,43%
2	Vốn nước ngoài (vốn ODA)	130.786	8.693	6,65%
B	VỐN ĐANG RÀ SOÁT CHUẨN BỊ PHÂN KHAI	880.898		

Trong đó:

2.1. Giải ngân kế hoạch vốn năm 2020 chuyển sang: 137,126 tỷ đồng/999,384 tỷ đồng, đạt 13,72%.

2.2. Giải ngân kế hoạch vốn năm 2021: 580,137 tỷ đồng/3.048,911 tỷ đồng, đạt 19,03% so với kế hoạch đã phân bổ.

3. Quá trình điều hành kế hoạch vốn năm 2021

Căn cứ Nghị quyết số 378/NQ-HĐND, UBND Tỉnh ban hành Quyết định số 1984/QĐ-UBND.HC ngày 30/12/2020 về việc giao chỉ tiêu kế hoạch đầu tư công từ nguồn vốn ngân sách Nhà nước năm 2021.

Trong quá trình tổ chức thực hiện, UBND Tỉnh đã điều chỉnh nội bộ một số dự án thuộc nguồn vốn xổ số kiến thiết và phân khai chi tiết nguồn vốn ngân sách

tập trung (đợt 2 là 105,110 tỷ đồng) tại Quyết định số 576/QĐ-UBND.HC ngày 19/5/2021.

II. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân.

- Chậm phân khai chi tiết kế hoạch vốn cho các dự án khởi công mới (nhất là các dự án sử dụng vốn NSTW) là do các dự án khởi công mới đang hoàn thiện thủ tục đầu tư, (như: chủ trương đầu tư, quyết định đầu tư...) theo Luật Đầu tư công năm 2019. Đồng thời, tính đặc thù khi triển khai kế hoạch năm 2021 chưa có kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 được cấp có thẩm quyền thông qua và sẽ được phân bổ sau khi Quốc hội khóa XV quyết định kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025.

- Đối với các dự án khởi công mới: đang chuẩn bị thực hiện dự án, như thiết kế bản vẽ thi công và dự toán gửi Sở chuyên ngành thẩm định, phương án đền bù giải phóng mặt bằng gửi Sở Tài nguyên và Môi trường thẩm định, hồ sơ thực hiện khâu lựa chọn nhà thầu... thời gian hoàn thành mất khoảng 6 tháng, do một số chính sách Pháp luật thay đổi (như: Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng có hiệu lực từ ngày 01/01/2021; Nghị định số 10/2021/NĐ-CP ngày 09/02/2021 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng có hiệu lực từ ngày ký, Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ về quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng...), các Chủ đầu tư cần có thời gian để cập nhật.

Riêng công tác giải phóng mặt bằng (gồm: khảo sát đo đạc, xử lý bản đồ địa chính, thông báo thu hồi đất, trình phê duyệt phương án giá đất, Hội đồng thẩm định giá đất...) mất khoảng 224 ngày và vốn bồi thường giải phóng mặt bằng không được bố trí trong vốn chuẩn bị đầu tư.

Trong đó, một số dự án trọng điểm, công trình quan trọng sử dụng vốn ODA, vốn NSTW hiện còn vướng mặt bằng (như: dự án Nâng cấp tuyến đê bao, kè chống sạt lở, xây dựng hệ thống công dọc sông Tiền, thành phố Cao Lãnh, đến nay giải ngân 8,693 tỷ đồng/120,443 tỷ đồng, đạt 7,22%; dự án Chống chịu khí hậu tổng hợp và sinh kế bền vững Đồng bằng sông Cửu Long (MD-ICRSL) - WB9, đến nay giải ngân 38,839 tỷ đồng/195,963 tỷ đồng, đạt 19,82%; dự án phát triển cơ sở hạ tầng tỉnh Đồng Tháp đến nay giải ngân 1,366 tỷ đồng/234,236 tỷ đồng, đạt 0,58%...)

- Các vấn đề liên quan đến cát san lấp (như: thiếu nguồn cung cấp, giá trị thực tế cao hơn giá trị được duyệt...) và đất đắp đê (như: vướng kế hoạch sử dụng đất, phương án khai thác...) và một số vật liệu xây dựng khác (như: sắt thép, đá...) có biến động theo hướng tăng cao hơn so với giá trị được duyệt làm ảnh hưởng đến kế hoạch lựa chọn nhà thầu (nhà thầu ít tham gia) và công tác triển khai thi công của nhà thầu thi công.

- Những tháng đầu năm địa phương tập trung hoàn thiện hồ sơ thanh toán, giải ngân vốn đầu tư công năm 2020 và làm thủ tục kéo dài kế hoạch vốn sang năm 2021. Hơn nữa, tháng 02/2021 trùng với kỳ nghỉ Tết Nguyên đán và dịch Covid-19

bùng phát trở lại ở một số địa phương cũng gây ảnh hưởng không nhỏ đến tiến độ thi công tại các dự án, công trường

- Trách nhiệm cơ quan sử dụng vốn chưa được đề cao cũng như chất lượng chuẩn bị dự án chưa đạt yêu cầu, phải liên tục điều chỉnh, dẫn đến công tác lập, đăng ký kế hoạch vốn chưa sát với nhu cầu thực tế.

- Công tác chuẩn bị đầu tư chưa được Chủ đầu tư quan tâm, nên hàng năm bố trí vốn cho công tác này rất thấp. Từ đó, hồ sơ dự án khi trình thẩm định phải chỉnh sửa nhiều lần, mất thời gian; không đảm bảo về thời gian và thủ tục bố trí vốn hàng năm dẫn đến phải bố trí vốn nhiều đợt.

- Sự quá tải của các Sở chuyên ngành, do thẩm định cùng lúc nhiều dự án.

- Một số các gói thầu tư vấn và xây lắp có giá trị cao nên phải thực hiện đấu thầu. Từ đó, việc lựa chọn nhà thầu kéo dài thời gian ảnh hưởng tiến độ, ký kết hợp đồng để thực hiện gói thầu.

III. Giải pháp đẩy mạnh giải ngân vốn đầu tư công

Trước thực trạng nguồn vốn đầu tư công chưa được phân bổ hết sẽ ảnh hưởng nghiêm trọng đến việc giải ngân, để tạo điều kiện thuận lợi trong đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư công, UBND Tỉnh yêu cầu các Chủ đầu tư và Chủ tịch UBND cấp huyện như sau:

1. Thực hiện nghiêm túc Nghị quyết số 01/NQ-CP ngày 01/01/2021 của Chính phủ về nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2021 để đẩy nhanh tiến độ thực hiện và thanh toán vốn các dự án ngay từ đầu năm. Đồng thời, thực hiện Nghị quyết số 19/NQ-CP ngày 10/02/2021 của Chính phủ về phiên họp Chính phủ thường kỳ tháng 01/2021, chú trọng triển khai các Nghị quyết của Chính phủ về giải pháp, nhiệm vụ thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư công (trong đó, có vốn ODA) và văn bản của Văn phòng Chính phủ số 642/VPCP-KTTH ngày 26/01/2021, về việc đẩy mạnh thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công năm 2021.

2. Giao Sở Kế hoạch và Đầu tư thường xuyên rà soát kế hoạch tổng thể từng dự án để làm cơ sở đôn đốc, tháo gỡ vướng mắc trong quá trình thực hiện (nhất là các dự án lớn, công trình quan trọng sử dụng nhiều nguồn vốn), kịp thời điều chỉnh vốn kế hoạch năm 2021 phù hợp tiến độ giữa các dự án, giữa các Chủ đầu tư.

3. Gắn trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị với kết quả giải ngân vốn đầu tư công vì đây là nguyên nhân chủ yếu chậm giải ngân vốn, phần lớn do nguyên nhân chủ quan khi một số ban, ngành, địa phương chưa vào cuộc quyết liệt; vai trò người đứng đầu chưa được phát huy; công tác lập kế hoạch vốn chưa sát với thực tế... Đồng thời, cần trao quyền và giao trách nhiệm cho các cơ quan chủ quản, chủ đầu tư đi kèm với cơ chế bám sát tiến độ từng dự án, tổ chức giao ban định kỳ để phân loại dự án, có giải pháp thích hợp với từng loại dự án và từng giai đoạn cụ thể của dự án.

4. Giao Sở Tài nguyên và Môi trường phối hợp với các đơn vị nghiên cứu ban hành giải pháp xử lý triệt để các điểm nghẽn trong giải ngân vốn đầu tư công như công tác thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ, tái định cư giải phóng mặt bằng

UBND Tỉnh kính báo cáo Hội đồng nhân dân Tỉnh tổng hợp./.

Nơi nhận:

- TT/TU; TT/HĐND Tỉnh;
- CT. các PCT/ UBND Tỉnh;
- Các Sở: KH&ĐT, TC;
- LĐV.P;
- Lưu: VT+NC/ĐTXD.nhthu.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Phạm Thiện Nghĩa

